



Direction Générale du Commerce
DDRC/DDC/SMS

RAPPORT SUR LES RESULTATS D'ENQUETE DE PROROGATION DE LA MESURE DE SAUVEGARDE SUR LES IMPORTATIONS DE FIL MACHINE ET FER À BÉTON

مقر المديرية العامة للتجارة

قطعة 14، مركز الأعمال، الجناح الشمالي، شارع الرياض حي الرياض. ص.ب 610، الرباط شالة، المغرب
الهاتف : +212 5 37 70 62 49 الفاكس : +212 5 37 73 51 43

Siège de la Direction Générale du Commerce

Parcelle 14, Business center, aile nord Bd Erriyad, Hay Riad B.P 610, Rabat Chellah, Maroc
Tél : +212 5 37 70 62 49 Fax : +212 5 37 73 51 43

www.mcinet.gov.ma

PROCEDURE

1.1. Ouverture de l'enquête

1. Le Ministère de l'Industrie de l'Investissement, du Commerce et de l'Economie Numérique (dénommé ci-après Ministère) a initié, le 13 août 2018 par un avis public¹, une enquête de réexamen pour prorogation de la mesure de sauvegarde concernant les importations de fil machine et fer à béton et ce, après avis de la Commission de Surveillance des Importations, réunie le 27 juillet 2018, tel que prévu par les dispositions de l'article 69 de la loi n° 15-09 relative aux mesures de défense commerciale (dénommée ci-après « loi n°15-09 »).
2. Cette enquête a été initiée, conformément aux dispositions de l'article 69 de la loi n° 15-09, suite à la réception d'une requête de réexamen pour prorogation de la mesure de sauvegarde appliquée sur les importations du fil machine et fer à béton, déposée par l'Association des Sidérurgistes du Maroc (ASM) le 28 juin 2018.
3. Selon l'ASM, la date d'échéance de la levée de la mesure de sauvegarde, prévue pour le 31 décembre 2018, approche. Néanmoins, le dommage causé par les importations des produits n'est pas encore réparé malgré les efforts et les mesures d'ajustement en cours. Ainsi, l'ASM demande la prorogation de la mesure de sauvegarde appliquée sur les importations de fil machine et fer à béton.
4. Afin d'éviter le retour à l'accroissement massif des importations et le dommage grave qui en découle, l'ASM estime qu'il est nécessaire de maintenir la mesure de sauvegarde. De même, selon l'ASM, le dommage causé par les importations en question n'est pas encore réparé et la branche de production nationale continue à subir un dommage grave.
5. Par ailleurs, l'ASM a apporté les éléments de preuve permettant de démontrer que la BPN continue de procéder à la mise en œuvre, au cours de la période d'application de la mesure de sauvegarde, d'un plan d'ajustement structurel visant à accroître la compétitivité du secteur de la sidérurgie marocaine. Toutefois, les producteurs trouvent des difficultés à finaliser les mesures d'ajustement qui sont en cours de déploiement, nécessitant le maintien de la mesure de sauvegarde pour une période supplémentaire.

1.2. Information, collecte des renseignements et collaboration à l'enquête

6. L'avis d'ouverture d'enquête n°10/18 a été publié sur le site web du Ministère². En vertu dudit avis public, les parties identifiées dans la requête ont été invitées à faire connaître leurs avis et commentaires et la possibilité a été donnée aux autres parties non connues pour se faire connaître en tant que parties intéressées à l'enquête.
7. L'Association EUROFER, l'Association représentant les producteurs d'acier espagnols (UNESID), le Portugal et le Mexique ont demandé d'être enregistré comme partie intéressée à l'enquête.
8. Afin de collecter les renseignements nécessaires à l'enquête, le Ministère a adressé des questionnaires d'enquête aux producteurs nationaux, aux importateurs et producteurs exportateurs de fil machine et fer à béton, comme stipulé dans l'article 60 de la loi n° 15-09.

Ci-après la liste des parties concernées :

- **PRODUCTEURS NATIONAUX :**

SONASID, RIVA INDUSTRIE, UNIVERS ACIER, SOMASTEEL, MOROCCAN IRON STEEL (MIS), ET UNIVERSAL INDUSTRIAL STEEL (UIS).

- **PRODUCTEURS/EXPORTATEURS :**

EZZ STEEL, CELSA, RIVA/SIDERURGICA SEVILLANA, METALURGICA GALAICA, ISDEMIR, HABAS, ACEMAR, HORIZON, Groupe PITTINI (ACCIAIERIE DI VERONA, FERRIERE NORD), RIVA STAHL.

² http://www.mcinet.gov.ma/ce/antidumping/avis_sauvgarde.asp

- **IMPORTATEURS :**

RIVERA METAL, DISTRI FER, SMM SOCODAM DAVUM, PAFRAMA, SICOTREM, SOMATREF, GALVAFIL, CIMAG (GROUPE CEMENTS ET P METALLURGIQUES), BREK MATERIAUX, MATICA, INTERSIG / KARKACHI, SERVICE ACIER, SOMATI, LE MONDE PREFA, TOLBOIS, MOBILIA, SOFAFER, GILMARFER, ARMATURES DU MAROC, TANGER FER, SULTAN GAZ, BOLONI.

9. Ces parties se sont vues aménagé des délais suffisants pour fournir par écrit des éléments de preuves cohérents et pertinents demandés par le Ministère pour les besoins de l'enquête, conformément aux dispositions de l'article 60 de la loi n° 15-09.

10. Suite aux différentes demandes des parties concernées par l'enquête au sujet de la prorogation du délai de réponse aux questionnaires d'enquête, le Ministère a répondu favorablement auxdites demandes de prorogation conformément aux dispositions prévues par l'article 60 de la loi n° 15-09.

11. Ainsi, le Ministère a reçu les réponses aux questionnaires d'enquête de la part des parties concernées suivantes :

- Producteurs nationaux : SONASID, RIVA INDUSTRIE, UNIVERS ACIER, SOMASTEEL, MOROCCAN IRON STEEL (MIS), ET UNIVERSAL INDUSTRIAL STEEL (UIS)
- Producteurs exportateurs : CELSA GROUPE, RIVA/SIDERURGICA SEVILLANA, ACCIAIERIA ARVEDI et MEGASA
- Importateurs : MATICA, SICOTREM, SOMATREF, INTERSIG, SMM SOCODAM DAVUM, KARAKCHI & FATH, ARMATURE DU MAROC, SERVICE ACIER, GALVAFIL.

12. Suite à l'ouverture de l'enquête, le Ministère a reçu des commentaires de l'Union européenne, des représentants de l'Espagne, de la Turquie et des Emirats Arabes Unis et il s'est engagé à les prendre en considération et à mener l'enquête avec toute objectivité et impartialité.

1. Période de l'enquête

13. La période de collecte des données aux fins de l'analyse des conditions de prorogation de la mesure de sauvegarde sur les importations de fil machine et fer à béton s'étend du 1^{er} janvier 2014 au 30 juin 2018.

14. Le Gouvernement espagnol a souligné dans ses commentaires que la période de l'enquête ne fournit pas de données sur les premiers mois de 2018 et il a invité les autorités marocaines à fournir des informations pertinentes sur les premiers mois de l'année en cours. Sur ce point, le Ministère précise que ses conclusions sont basées sur la période de l'enquête comme susmentionnée incluant le premier semestre de 2018, période récente disponible préalablement à l'ouverture de l'enquête.

2. Produit considéré objet de la requête

15. Il s'agit du fil machine et fer à béton appartenant à la famille des produits longs de sidérurgie en fer ou en acier non allié.

16. Le fer à béton tous diamètres confondus est destiné à la construction d'infrastructures et de bâtiments de façon générale. Ce produit étant soumis à une normalisation marocaine, tout produit ne répondant pas aux exigences de la norme est interdit à l'importation. Le produit conforme étant soumis à la mesure de sauvegarde.

17. Le fer à béton et le fil machine sont importés sous les nomenclatures douanières du système harmonisé du Maroc suivantes :

- Fil machine : 7213.91.90.00 ;
- Fer à béton : 7214.20.90.00 et 7214.99.91.00.

3. Produit similaire ou directement concurrent

18. Lors de l'analyse du fil machine et fer à béton similaires ou directement concurrents aux produits considérés, il en ressort les constats suivants :

- Le fer à béton fabriqué localement est une armature à haute adhérence pour béton armé dont le diamètre varie entre 5,5 et 40 mm. Il est régi par des normes de qualité Marocaines : NM01.4.095 ; NM01.4.096 ; NM01.4.097. Il est utilisé dans la constitution du béton armé pour construction d'édifices et d'ouvrage d'art. Le fer à béton identique au produit objet de l'enquête est produit à partir du laminage à chaud de la billette de fer qui est elle-même produite par la branche de production nationale. Ainsi l'enquête couvre le fer à béton tous diamètres confondus répondant aux normes marocaines et similaire au produit objet de l'enquête ;
- Le fil machine fabriqué localement a un diamètre compris entre 5,5 à 16 mm. il répond aux Normes de qualité Marocaines : NM 01.4.080 ; NM01.4.091 ; NM01.4.092 et NM01.4.093. Son application est multiple : Il peut être transformé en rond à béton suite à un procédé de laminage à froid et de crantage ou servir pour tréfilage en produit fini tréfilé (industrie électrique, trombones, clous, agrafes, clôtures d'extérieurs). Le Fil Machine est obtenu par un processus de laminage à chaud des billettes de section carrées (120x120 à 140x140) et d'une longueur allant de 10 à 13m. Le processus consiste à chauffer des billettes dans un four à longerons mobiles pendant une heure environ à une température de 1200°C. La billette ainsi chauffée est ensuite défournée à travers une série de cylindres de laminage continu jusqu'à obtention du fil visé à produire. Le laminage est suivi d'un refroidissement contrôlé à l'eau et à l'air jusqu'à obtention des caractéristiques spécifiées du produit fini. Ce processus de production est le même utilisé dans le monde entier ;
- Toute la gamme de produits importés est aussi disponible au Maroc, indépendamment du diamètre des produits ;
- Les produits marocains ont les mêmes propriétés physiques et présentent les mêmes caractéristiques techniques que les produits importés ;
- Les produits importés ou fabriqués localement, lorsqu'ils sont placés sur le marché marocain, répondant aux normes obligatoires marocaines..... ;
- Les utilisations finales du fil machine et fer à béton fabriqués au Maroc et celles des produits importés objet de l'enquête sont également identiques.

19. Ainsi, tenant compte des facteurs tels que le processus de fabrication, caractéristiques physiques, références et types de fil machine et fer à béton ainsi que les utilisations finales de ces produits, le Ministère conclut, aux fins de la présente enquête, que le fil machine et fer à béton fabriqués localement sont similaires aux produits considérés objet de l'enquête conformément à la loi 15-09 et l'Accord sur les Sauvegardes.

4. Mesure de sauvegarde initiale et celle en vigueur

20. Le Ministère a appliqué une mesure de sauvegarde définitive sur les importations du fil machine relevant de la position douanière 7213.91.90.00 et fer à béton relevant des positions douanières 7214.20.90.00 et 7214.99.91.00.

21. Cette mesure qui est entrée en vigueur le 27 mars 2014 et qui a expiré le 31 décembre 2015, a consisté en l'imposition d'un droit d'importation additionnel spécifique de 0,55 DH/kg net, assorti d'un contingent de 100 000 tonnes pour le fil machine et 60 000 tonnes pour le fer à béton non soumis au droit additionnel. La taille du contingent a été revue à la hausse de 10% le 1er janvier 2015 en vue de satisfaire à l'obligation de libéralisation progressive de la mesure de sauvegarde au cours de la période de son application et ce, conformément aux articles 65 de la loi 15-09 sur les mesures de défense commerciale et 7.4 de l'Accord de l'OMC sur les sauvegardes.

22. Suite à la demande de l'ASM, cette mesure a été reconduite pour une durée supplémentaire de 3 ans, soit jusqu'au 31 décembre 2018. Le droit additionnel spécifique de 0,55DH/kg a été maintenu, au-delà des contingents de 121 000 tonnes pour les importations de fil machine et de 72 600 tonnes pour les importations de fer à béton. Le niveau du contingent a été libéralisé comme indiqué dans le tableau ci-dessous :

	En tonne		
	A compter de la date d'entrée en vigueur de la mesure jusqu'au 31 décembre 2016	Du premier janvier 2017 au 31 décembre 2017	Du premier janvier 2018 au 31 décembre 2018
Fil machine	121 000	133 100	146 410
Fer à béton	72 600	79 860	87 846

5. Nature et objet du réexamen demandé

23. L'ASM a fait savoir qu'elle continue de procéder à la mise en œuvre des ajustements visant l'amélioration de sa compétitivité et que la mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour réparer ou prévenir un dommage grave qui n'est pas encore réparé.

24. Ainsi, l'ASM demande une prorogation de la durée d'application de la mesure de sauvegarde contre les importations de le fil machine et le fer à béton qui, au vu des circonstances et de la conjoncture internationale du marché, risquent d'augmenter massivement et d'aggraver encore plus la situation fragile des membres de l'ASM.

6. La mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour réparer ou prévenir un dommage grave.

25. Conformément à l'article 69 1) de la loi n° 15-09, une mesure de sauvegarde peut être prorogée lorsque l'Administration compétente détermine, que la mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour réparer ou prévenir un dommage grave.

26. Pour l'analyse de la première condition permettant d'examiner si la prorogation est nécessaire pour réparer un dommage grave, le Ministère a collecté pour les besoins de l'enquête, les données, ci-dessous, sur l'évolution des importations, sur le développement imprévu de circonstances, et sur le dommage grave que la branche de production nationale continue de subir.

6.1. Evolution des importations

6.1.1. Evolution en terme absolu des importations de fil machine et fer à béton

27. Les données de l'enquête indique , bien que 5 ans soient écoulés depuis l'instauration de la mesure de sauvegarde, le volume des importations du fil machine et du fer à béton continue d'être élevé et dépasse le contingent fixé non soumis au droit additionnel, ce qui empêche d'obtenir l'amélioration du taux d'utilisation de la capacité nationale, et en conséquence l'effet correctif de la mesure de sauvegarde n'a pas eu le temps de se faire pleinement sentir.

28. Selon l'ASM, les droits additionnels appliqués en vertu de la mesure de sauvegarde ont concerné moins de 5% des importations en 2017. De même, en cas de non reconduite de la mesure de sauvegarde les importations connaîtront une hausse évidente dans les années à venir.

Importations (tonne)	2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Fil machine	165 049	144 871	140 168	102 395	39 289	38 416
Fer à Béton	136 996	105 408	81 628	84 423	16 567	6 923

Source : Office des Changes

6.1.2. Evolution des importations en relatif par rapport à la production nationale

29. Il est constaté l'importance de la part des importations de fil machine par rapport à la production nationale.

Indice 100 = 2014		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Importations (tonne)	Fil machine	165 049	144 871	140 168	102 395	39 289	38 416
	Fer à Béton	136 996	105 408	81 628	84 423	16 567	6 923
Production (tonne)	Fil machine	100	127	188	276	141	161
	Fer à Béton	100	117	122	109	56	54
IMP / Production (Indice 100= 2014)	Fil machine	100	69	45	23	17	14
	Fer à Béton	100	66	49	56	22	9

Source : Office des Changes et réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

30. Selon le Gouvernement d'Espagne, depuis 2014, année d'institution de la mesure initiale, les importations n'ont cessé de diminuer (à l'exception d'une légère reprise en 2017) et si la tendance est prolongée jusqu'en 2018, cette tendance baissière est grandement renforcée. A ce titre, le Ministère souligne que les importations en provenance de l'Espagne, ont connu une augmentation considérable aussi bien pour le fil machine que pour le fer à béton entre 2016 et 2017 respectivement de l'ordre de 162% et de 101%, ce qui démontre les perspectives de reconversion des exportations espagnoles vers le marché marocain suite aux mesures de sauvegarde instaurées récemment par plusieurs pays (Etat unis d'Amérique, la Turquie, l'Egypte...).

31. La Turquie et les EAU ont fait valoir que l'organe d'appel dans l'enquête de sauvegarde de l'Argentine portant sur les chaussures³ a souligné que l'augmentation des importations doit être suffisamment récente, soudaine et significative, aussi bien en termes de quantité et de qualité, pour causer ou menacer de causer un dommage grave à la BPN.

32. A cet égard, il importe de préciser que le cas auquel la Turquie et les EAU fait référence concerne l'initiation d'une mesure de sauvegarde et non sa prorogation. Ainsi, la jurisprudence de l'organe d'appel mis en avant s'applique dans un contexte différent de celui de l'enquête en cours et ne peut être transposée. Du point de vue du Ministère, la prorogation d'une mesure de sauvegarde n'est pas conditionnée par un accroissement des importations au même titre que l'application initiale de la mesure.

33. Le Ministère précise que la diminution des importations est expliqué par la mise depuis mars 2014 de la mesure de sauvegarde sur les importations de fil machine et fer à béton. Il est à affirmer que malgré cette baisse, le volume des importations reste assez élevé comparativement aux quotas alloués.

34. Les EAU et la Turquie invoquent l'absence d'un accroissement suffisamment « *récent, soudain, brutal et important* » pour justifier la prorogation de la mesure de Sauvegarde. Sur ce point, la Turquie considère également que la requête se base sur une menace d'importations et non pas sur un phénomène accompli.

35. A ce sujet, le Ministère constate que les arguments des EAU et de la Turquie se basent sur les critères requis pour la mise en place d'une mesure de sauvegarde initiale et non pas pour la prorogation d'une mesure de sauvegarde existante, qui ne doit répondre qu'à deux conditions prévues par l'article 7.2 de l'Accord sur les Sauvegardes. Le Ministère estime que le risque d'une reprise imminent de reprise des importations justifie une conclusion selon laquelle La mesure de sauvegarde demeure nécessaire pour réparer et prévenir un dommage grave.

36. De son côté, l'Union européenne affirme que depuis l'imposition de la mesure de sauvegarde, les importations du FB et du FM ont diminué considérablement et que, dès lors, il n'y a pas lieu de proroger la mesure de sauvegarde étant donné que celle-ci aurait eu l'effet escompté.

37. Il est nécessaire de rappeler à ce niveau que la mise en place des mesures de sauvegarde avait pour objet de contenir la hausse des importations. Le volume des importations de fil machine et fer à béton enregistré au titre de l'année 2013 n'a jamais été atteint au cours des années antérieures et ce, aussi bien pour le fil machine que le fer à béton. En 2014, l'année où la mesure de sauvegarde définitive a été introduite, les importations ont cessé d'augmenter. Malgré une tendance baissière, leur niveau reste néanmoins près du double de celui de 2011.

38. L'Union Européenne soutient également que le volume du contingent du fil machine n'a même pas été atteint en 2017. Or, il convient de noter à cet égard que la limitation des importations de fil machine en 2017 est une conséquence de la réduction de la marge des producteurs nationaux. En effet, la part importante du contingent impose aux producteurs nationaux de déployer des efforts importants pour aligner leurs prix sur ceux des produits importés, sans bénéficier pleinement des effets de la mesure de sauvegarde. Pour rappel, les exportations de produits sidérurgiques sont souvent réalisées à des prix ne couvrant que les coûts variables.

39. Les contingents de fer à béton et de fil machine augmentent de 10% par an, dans un marché en net recul: les quotas du fer à béton et fil machine ont ainsi augmenté de 21% entre 2015 et 2017 (de 66 à 88 milles tonnes pour le rond à béton et de 110 à 133 milles tonnes pour le FM alors que les ventes locales des producteurs nationaux ont reculé de 9% entre 2015 et 2017.

³ DS121: Argentine - Mesures de sauvegarde sur les importations de chaussures. Le résumé du rapport de l'organe d'appel est dans le lien suivant :

https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/1pagesum_e/ds121sum_e.pdf

40. Les producteurs nationaux ont confirmé que la mesure de sauvegarde mise en place en 2014 a certes permis de freiner la croissance des importations mais le niveau élevé du contingent de fil machine qui est passé de 100 milles tonnes en 2014 à 146 milles tonnes en 2018 (soit plus de 66% de la consommation) maintient une pression forte sur le marché.

6.2. Dommage grave ou menace de dommage grave

41. D'après les données de l'enquête, la situation de la BPN continue d'être instable. En effet, bien que suite à la mise en place de la mesure de sauvegarde, la situation financière des producteurs marocains s'est légèrement améliorée. Néanmoins, le dommage grave subsiste et la BPN n'a pas pu finaliser le redressement de sa situation.

42. Les producteurs locaux continuent de déployer de nombreux efforts pour aligner leurs prix avec ceux des produits importés, en évitant des pertes supplémentaires de parts de marché. L'industrie marocaine a souffert d'un dommage grave attesté par la plupart des indicateurs risquant encore de s'accroître si la mesure de sauvegarde n'est pas prorogée.

43. Conformément à l'article 53 de la loi n°15-09, pour les besoins de l'analyse du dommage, le Ministère a analysé les facteurs suivants :

6.2.1. Evolution des importations

44. Le Ministère confirme les données du rapport d'ouverture de l'enquête selon lequel malgré une légère diminution depuis l'introduction de la mesure de sauvegarde définitive en 2014, et de prorogation en 2016, le niveau des importations du fil machine et fer à béton reste important et élevé par rapport aux contingents mis en place suite à l'application de ladite mesure.

		Indice 100 = 2014					
		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Importations (tonne)	Fil machine	165 049	144 871	140 168	102 395	39 289	38 416
	Fer à béton	136 996	105 408	81 628	84 423	16 567	6 923
Importations/production (tonne) Indice 100= 2014	Fil machine	100	69	45	23	17	14
	Fer à béton	100	66	49	56	22	9

Source : Office des Changes et réponses au questionnaire d'enquête des membres de l'ASM

45. Dans sa soumission écrite, la Commission européenne a contesté la prorogation des mesures de sauvegarde sur les importations du fil machine et fer à béton du fait de sa constatation, selon elle, de la diminution des importations entre 2014 et 2017 (- 38% pour les deux produits) et l'amélioration de certains facteurs économiques et financiers reflétant une situation qu'elle juge très confortable de l'industrie.

46. A cet égard, il est à noter que la mise en place des mesures de sauvegarde avait pour objet de contenir la hausse des importations. Le volume des importations de fil machine et fer à béton enregistré au titre de l'année 2013 n'a jamais été atteint au cours des années antérieures et ce, aussi bien pour le fil machine que le fer à béton. En 2014, l'année où la mesure de sauvegarde définitive a été introduite, les importations ont cessé d'augmenter. Malgré une tendance baissière, leur niveau reste néanmoins près du double de celui de 2011 en termes absolus et relatifs. Ainsi, la baisse constatée demeure insuffisante pour permettre à la BPN de réparer le préjudice subit

6.2.2. Production

47. La production de la BPN a légèrement augmenté depuis l'introduction de la mesure de sauvegarde définitive pour les deux produits durant la période 2014-2017. Toutefois, la production du fer à béton a diminué de 13 points en 2017 par rapport à 2013 et de 2 points entre les deux premiers semestres de 2017 et 2018.

		Indice 100= 2014					
		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Production	Fil machine	100	127	188	276	141	161
	Fer à béton	100	117	122	109	56	54

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.3. Capacité et taux d'utilisation de capacité

48. Le taux d'utilisation de capacité reste bas en raison du maintien d'un volume important d'importation et du ralentissement du secteur de construction au Maroc.

49. Le taux d'utilisation des capacités des aciéries au Maroc avoisine en 2017 la moyenne mondiale. Quant au taux d'utilisation des laminaires, bien qu'il ait connu une amélioration sur la période 2014- 2017, demeure toutefois faible et insuffisant pour un retour à la situation normale.

Indice 100 = 2014						
	2014	2015	2016	2017	2017 (1 ^{er} semestre)	2018 (1 ^{er} semestre)
Capacité de production (tonne)	2 855 000	2 605 000	2 605 000	2 605 000	1 407 500	1 407 500
Taux d'utilisation de capacité (%)	100	116	124	116	109	108

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

50. L'UE a souligné l'arrivée de nouveaux producteurs sur le marché depuis 2014 est la source de la surcapacité du secteur. Or, il est important de noter que l'arrivée des deux nouvelles sociétés – RIVA Industries et UIS – est le fruit des projets et planifications mis en place 3 ou 4 ans auparavant (2010-2011). De ce fait, les décisions de leurs promoteurs avaient été prises bien avant que les préjudices subis à cause des importations, ne soient constatés. Il n'est donc pas contradictoire qu'un secteur se dise en difficulté tout en ayant des nouvelles capacités mises en service (et non créées). Toutefois, il convient de rappeler que le secteur a connu la fermeture au cours de la période de mise en œuvre de la mesure de sauvegarde, de deux unités (Ynna Steel et Comalam).

51. Ces nouvelles capacités rendent la situation encore plus difficile mais ne représentent pas la cause du préjudice subi par la Branche de Production Nationale. En 2014, l'impact de cette augmentation de l'offre dans un contexte de baisse de la demande avait été limité comme exprimé par l'amélioration des résultats financiers des producteurs marocains. Cependant, en 2015 et 2016, la baisse marquée du prix des importations avait fortement aggravé les résultats des producteurs marocains. Le prix du fer à béton avait en effet baissé de 15% en 2016 par rapport à 2014 (-60€/T), un recul généré par le niveau élevé des exportations chinoises avec une plus grande compétitivité de la filière haut-fourneaux durant cette période.

6.2.4. Vente et chiffre d'affaires

52. À la suite de la mesure de sauvegarde, le niveau des ventes et du chiffre d'affaires est en augmentation depuis 2014 malgré une légère baisse des ventes en 2017 pour le fer à béton (baisse de 47 points par rapport à 2016).

Indice 100= 2014							
		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Ventes (tonnes)	Fil machine	100	124	182	229	90	115
	Fer à béton	100	118	126	113	58	55
Ventes (milliers DH)	Fil machine	100	110	137	193	79	115
	Fer à béton	100	105	101	112	54	56

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.5. Coût de production

53. Le coût de production du fer à béton et fil machine a connu des baisses en 2015 et 2016, mais a regagné son augmentation en 2017 dans le sillage de la hausse du prix de la matière première sur le marché international. Au premier semestre, le coût de production a repris son augmentation pour atteindre un indice de 110 pour le fil machine et de 105 pour le fer à béton.

Indice 100= 2014		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Coût de production (DH/T)	Fil machine	100	100	84	100	97	110
	Fer à béton	100	93	85	97	96	105

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.6. Profitabilité

54. Les producteurs locaux de fil machine et fer à béton continuent à subir une profitabilité négative malgré une certaine amélioration pour le fer à béton.

55. L'état des profits et des pertes de l'industrie nationale reflète une amélioration en 2017. Il est à signaler que le retour à des résultats profitables est directement lié à la mise en place de la mesure de sauvegarde.

56. Les commentaires de l'UE et de la Turquie se limitent à mentionner la croissance de la profitabilité, mais font abstraction du taux de profitabilité. Celui-ci a une influence directe sur tous les autres facteurs tels que le taux d'investissement, la croissance de la production et de la capacité. Sans un taux de profitabilité raisonnable, l'industrie nationale ne pourrait jamais atteindre un redressement durable à long terme, et ne pourrait pas être un partenaire économique stable.

57. Or, si la profitabilité de l'industrie marocaine a connu une nette amélioration en 2017, le niveau de rentabilité reste faible, ne dépasse pas 3%. Il convient de rappeler qu'au Maroc, l'année 2017 marque un redressement après deux années difficiles. Cette amélioration provisoire est fortement liée au recul des importations et au redressement des marges et des spreads sur le marché international.

	2014	2015	2016	2017	2017 (1 ^{er} semestre)	2018 (1 ^{er} semestre)
Résultat (milliers DHS)	33 115	19 303	29 018	233 191	88 925	110 588

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.7. Stocks final

58. Les niveaux des stocks sont en augmentation importante pour le fer à béton et une évolution mitigée pour le fil machine. Ils marquent la présence des difficultés à écouler la production.

		Indice 100= 2014					
		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Stocks final	Fil machine	100	85	72	120	84	27
	Fer à béton	100	121	139	119	99	102

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.8. Productivité et emploi

59. Les données de l'enquête montrent qu'en 2017, le nombre d'employés est en hausse et les programmes d'investissements planifiés par les membres de l'ASM devraient permettre la création de 1500 emplois supplémentaires dans le secteur d'ici 2022. Selon l'ASM, La non reconduction de la mesure de sauvegarde rendrait toutefois difficile la réalisation de ces objectifs.

		Indice 100= 2014					
		2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Emploi		100	106	101	102	103	102
Productivité (tonne/personne occupée)		100	137	158	157	92	93

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.9. Investissement

60. La plupart des entreprises de la branche nationale ont réalisé d'importants investissements destinés à la mise en place des mesures d'ajustement visant l'amélioration de la compétitivité de la branche de production nationale. Les investissements ont augmenté de 89% entre 2015 et 2017. Le plan d'ajustement ci-après récapitule les programmes d'investissement engagés.

	2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Investissement (milles DH)	234 941	159 609	157 609	170 176	64 780	77 824

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

6.2.10. Exportation

	2014	2015	2016	2017	2017 1 ^{er} semestre	2018 1 ^{er} semestre
Exportations en tonne	1 930	706	9 702	27 016	15 354	32 558

Source : Réponses des membres de l'ASM au questionnaire d'enquête

61. Quant à l'export, les efforts de prospection entrepris par les producteurs nationaux commencent à porter leurs fruits, avec une diversification des destinations : 20 000 tonnes de fil machine ont ainsi été exportées aux Etats-Unis par Sonasid. Selon le requérant, la compétitivité à l'export reste néanmoins liée à un niveau satisfaisant d'utilisation des capacités en particulier dans les aciéries et reste donc tributaire du niveau des importations. Néanmoins, la multiplication des mesures protectionnistes dans le monde, la montée des capacités dans la région et la potentielle croissance des exportations chinoises continueront d'exercer une pression sur les exportateurs marocains.

62. Dans leurs commentaires, l'Espagne et la Turquie ont fait valoir que les indicateurs des producteurs nationaux reflètent un comportement positif notamment les ventes en volume et en valeur, les coûts de production, la part de marché de l'industrie nationale, les capacités de production, le taux d'utilisation des capacités, les investissements et les résultats.

63. Sur ce point, le Ministère affirme que grâce aux mesures de sauvegarde appliquées, l'industrie marocaine a pu surmonter les résultats négatifs des années antérieures. Néanmoins, au regard de ses indicateurs, le Ministère estime que la situation de la BPN reste encore trop fragile par rapport à la situation antérieure. Ainsi, sans la prorogation de la mesure de sauvegarde, la BPN se placera dans une situation insoutenable.

6.3. Développement imprévu des circonstances et changement de circonstances justifiant la nécessité de maintenir la mesure pour réparer ou prévenir le dommage grave

64. Alors que la situation s'est légèrement améliorée depuis quelques années et les opérateurs s'attendaient à ce que les effets de la crise disparaissent, l'Afrique du nord, y compris le Maroc, continue d'être un important marché d'exportation pour l'Europe du sud. A titre d'exemple, le Maroc figure parmi les principales destinations d'exportation des produits sidérurgiques en Espagne et représente 5% de ses exportations totales. Les produits longs sont les plus exportés et représentent 62% des exportations totales de produits sidérurgiques de l'Espagne en volume.

65. D'un autre côté, la protection accrue des marchés par plusieurs pays notamment les Etats Unis, l'UE, et la Russie alors que les fabricants locaux ne s'attendaient pas à l'application de telles mesures.

6.3.1. Risque de forte augmentation des importations

66. Le Ministère a analysé les données collectées au cours de l'enquête concernant le risque éminent de l'augmentation des importations qui risque de continuer dans les prochaines années ce risque est attribué à divers facteurs tels que :

- Le niveau de la surcapacité mondiale

67. Selon les estimations de l'OCDE⁴, la capacité excédentaire mondiale a atteint un record historique de 737 millions de tonnes en 2016. Dans son rapport du 30 novembre 2017, le Global Forum on Steel Excess Capacity de l'OCDE souligne en effet l'aggravation des impacts de la surcapacité mondiale depuis 2015.

68. Selon la requête et les données de l'OCDE près de 45 millions de tonnes de nouvelles capacités sont en cours d'installation (dont 26 millions de tonnes pour la région Afrique/Moyen Orient) et des projets portant sur près de 37 millions de tonnes de capacités supplémentaires sont en phase de planification.

69. L'Association Worldsteel ne prévoit qu'une augmentation modérée de la demande d'acier à long terme d'environ 1% par an. Le marché de l'acier restera donc largement en surcapacité car la fermeture de certaines installations est incapable de compenser entièrement la croissance continue de la capacité.⁵

70. En ce qui concerne l'Europe, les données d'EUROFER montre une lente récupération du secteur de l'acier dans l'Union Européenne. Néanmoins, malgré une légère reprise depuis 2014, la consommation apparente d'acier dans l'UE reste nettement inférieure au niveau d'avant crise. Ainsi, plus d'un quart de la production européenne d'acier a été exporté en 2017.

6.3.2. La menace des exportations chinoises

71. L'industrie sidérurgique chinoise est de loin la plus grande du monde : Avec 808 millions de tonnes en 2016, elle représente la moitié de la production mondiale. En 2016, la Chine a exporté 106,6 millions de tonnes d'acier, soit 13.2% de sa production. Ces quantités considérables sont supérieures à la production d'acier brut du Japon, le second producteur mondial d'acier (estimée à 104,8 millions de tonnes) sur la même période, ou à la production d'acier brut d'Arcelor Mittal en 2016 (95,45 millions de tonnes), le premier producteur mondial d'acier.

6.3.3. Protection accrue des marchés nationaux

72. L'acier est l'un des secteurs les plus protégés au monde et plusieurs pays protègent leurs marchés avec des mesures de défense commerciales. Ainsi, selon les statistiques de l'OMC, plus de 300 nouvelles mesures de protection, émanant essentiellement des Etats-Unis, de l'UE et de la Russie, la Turquie ont été prises dans le secteur de l'acier entre 2012 et 2016 (75 en 2016, 59 en 2015, 62 en 2013, 72 en 2013, et 41 en 2012).

i. Etats-Unis :

73. Les Etats Unis sont les premiers importateurs d'acier au monde (35 millions de tonnes importées en 2017 dont 3,5 millions de tonnes de fer à béton et de fil machine) et c'est également un pays extrêmement actif en matière de défense commerciale. Au 1er trimestre 2018, les Etats Unis ont mis en place des mesures protectionnistes radicales afin de contrer les importations d'acier et d'aluminium.

74. Les mesures protectionnistes américaines risquent d'avoir des conséquences désastreuses pour le Maroc. En effet, en 2017 les Etats-Unis ont importé 3,5 Mt de fer à béton et de fil machine et 48 % de ce volume (1,7 Mt) est originaire des pays d'Europe de l'Ouest et de la région MENA. En cas de non application d'exemptions pour ces pays, les exportateurs, privé d'un important marché chercheront fort probable à déverser ou à détourner leurs excédents dans des pays tiers dont le Maroc comme la principale destination.

ii. Union Européenne :

75. Le 26 mars 2018, la Commission Européenne a ouvert, de sa propre initiative, une enquête de sauvegarde concernant les importations de produits sidérurgiques dont le fer à béton et le fil machine. Elle a appliqué des mesures provisoires de l'ordre de 25% limitant ainsi les exportations vers l'Union européenne de pays tels que la Chine.

iii. Turquie :

⁴ Rapport du 30 novembre 2017 du Global Forum on Steel Excess Capacity de l'OCDE, paragraphe 14 (voir [Annexe 5](#)).

⁵ Les chiffres affichés par les membres du Forum pour 2014-2016 suggèrent qu'il y a eu une légère réduction de capacité de 2,1% (2 031,4 millions de tonnes en 2016, soit une diminution de 43,7 millions de tonnes par rapport à 2014), ce chiffre reste nettement supérieur aux chiffres comparatifs de l'OCDE pour 2010. La diminution est également bien trop faible pour compenser le déséquilibre structurel.

76. Le 27 avril 2018, la Turquie a ouvert une enquête pour la mise en place de mesures de sauvegarde sur une liste élargie de produits sidérurgiques parmi lesquels : le fer à béton et le fil machine, les produits plats, les tubes ; etc.

iv. Autres mesures mises en place dans le monde

77. Plusieurs pays ont également mis en place récemment des mesures de défense commerciale. Il s'agit entre autres : du Vietnam, de la Malaisie, de l'Inde, du Pakistan, de l'Australie, de l'Egypte et du Costa Rica.

78. En outre, en 2016, l'Algérie a mis en place un régime de licences d'importation pour certaines catégories de produits, y compris le fer à béton et fil machine. Le système des licences a été supprimé en 2018, mais l'Algérie continuera d'encadrer les importations en interdisant l'entrée de près de 900 produits et en augmentant certaines taxes et droits de douanes.

6.3.4. L'autosuffisance et l'exportation des pays du Moyen Orient et d'Afrique du Nord

i. Algérie

79. Depuis quelques années, l'Algérie s'est lancée dans d'importants projets d'investissement afin d'atteindre une autosuffisance dans le domaine de la sidérurgie. Les principaux investissements ont été réalisés par deux groupes : Tosyali et Algerian Qatari Steel. L'Algérie qui absorbait auparavant une grande quantité exportée de l'Europe ou de la Turquie a complètement arrêté ses importations.

ii. Autres pays du moyen orient

80. Le marché égyptien du fer à béton connaît un net recul depuis le pic de 7,3 millions de tonnes enregistré en 2013. La dévaluation de la monnaie égyptienne a toutefois eu un effet bénéfique sur les exportations. Les exportations de produits d'acier long du Groupe EZZSTEEL ont ainsi enregistré une croissance de 171 % à fin septembre 2017 comparativement à la même période en 2016, selon un communiqué de la société.

81. Quant à l'Iran, il faut dire que le marché iranien du fer à béton a également connu un recul significatif en 2017 (-10% pour la période mars-octobre 2017, comparé à la même période en 2016), en raison du recul du secteur de la construction dans un contexte d'excédent de stock de logements et de difficultés dans le financement des investissements publics. Ce contexte défavorable devrait se maintenir en 2018.

82. Par ailleurs, l'Iran devient un nouvel exportateur agressif. Ainsi, les exportations d'acier devraient atteindre près de 7 millions de tonnes cette année selon le calendrier perse (fin mars 2018), comparé à 4 millions de tonnes l'année précédente :

- ✓ Les exportations de fer à béton et fil machine pour la période mars à octobre 2017 se sont élevées à 264 000 tonnes, comparé à 159 000 tonnes pour la même période l'année précédente (soit une augmentation de 66% avec un avantage lié au coût de la matière première et du gaz) ; et
- ✓ La capacité de laminage est de 45 millions de tonnes pour une production annuelle de 18 millions de tonnes pour la période mars 2016 à mars 2017.

6.3.5. Un spread entre la billette et le fer à béton très bas sur le marché international

83. Le prix du minerai de fer a connu une augmentation de 22% en 2017 par rapport à 2016 pour se situer à 70 USD /t en 2018, mais reste nettement en deçà du niveau enregistré en 2012 (129 USD).

84. La situation critique de l'industrie sidérurgique en Europe a mené les producteurs européens (en particulier du sud de l'UE) à maintenir un volume important d'exportation au Maroc en dépit de la mesure de sauvegarde. Alors que le niveau total des importations de fer à béton et fil machine vers le Maroc a légèrement diminué en 2016 par rapport à 2015 (bien qu'il reste supérieur au niveau alarmant de 2012), les volumes exportés par certains pays européens vers le Maroc ont augmenté de façon significative, ce qui indique que le marché marocain reste attrayant pour les exportateurs européens.

85. Cette tendance à l'exportation risque de s'aggraver avec la mise en place des mesures de protection en Algérie, en Égypte, aux États-Unis ainsi que dans de nombreux autres pays. Compte tenu de ces mesures et de la diminution de la demande sur les autres grands marchés d'Afrique du Nord et de la région du Golfe, le Maroc

risque de devenir l'une des destinations privilégiées des exportateurs du bassin méditerranéen en dépit de la mesure de sauvegarde. Il faut rappeler à cet égard que plusieurs pays touchés par ces mesures (y compris l'Espagne, l'Italie et la Turquie) figurent déjà parmi les plus grands exportateurs de fer à béton et fil machine vers le Maroc.

86. De même, les exportations chinoises devraient se maintenir à un niveau élevé dans les prochaines années et viendront concurrencer les exportateurs d'Europe du Sud et de la région MENA sur de nombreux marchés, ce qui induira une concurrence indirecte pour le Maroc.

87. Au vu de ce qui précède, et compte tenu de l'attrait du marché marocain, il est quasi certain que les producteurs-exportateurs du bassin méditerranéen augmenteront significativement leurs exportations de fer à béton et fil machine vers le Maroc à des prix extrêmement bas en cas de non reconduction de la mesure de sauvegarde, ce qui va altérer tous les efforts de redressement de la BPN.

88. En rapport avec le développement imprévu de circonstances, la Turquie a rappelé que, selon l'accord sur les sauvegardes, les mesures de sauvegarde doivent correspondre à des actions d'urgence extraordinaires invoquées suite à des situations dans lesquels le membre se trouve confronté au développement de circonstances « imprévues » ou « inattendues ». D'ailleurs, le rapport d'ouverture qui fait référence au Global Forum on Steel Excess Capacity de l'OCDE souligne l'aggravation de l'impact de la surcapacité mondiale depuis 2015 ce qui implique clairement, selon la Turquie, que ce problème de surcapacité ne respecte pas le critère « inattendue ». D'autre part, le même rapport indique que « si les expansions de capacité annoncées jusqu'en 2020 ont lieu, la capacité excédentaire augmentera de plus, ce qui aggravera le déséquilibre » en révélant que ces expansions de capacité sont estimées, et donc, sont loin d'être considérées comme « imprévues ».

89. En réponses aux différents commentaires, le Ministère attire l'attention sur les multiples mesures de protection et défense commerciale appliquées en 2017/2018 qui toutes étaient imprévues et qui ont un effet de détourner les flux d'export vers les destinations n'appliquant pas de mesures correctives.

90. 7.3. DETERMINATION DE L'EXISTENCE D'UN LIEN DE CAUSALITE

93. En ce qui concerne le lien de causalité, le Ministère confirme les données constaté au cours de l'enquête de prorogation de la mesure de sauvegarde pour les importations de fil machine et fer à béton qui ont constitué la cause du dommage grave subi par la BPN.

94. Par ailleurs, l'examen de l'effet des autres facteurs susceptibles d'être la source du dommage subi par la branche de production nationale montre que ces autres facteurs n'ont pas eu d'effets nettement dommageables à la BPN ou n'étaient pas de nature à briser le lien de causalité entre les importations de fil machine et fer à béton ledit dommage grave. Par conséquent, les exportations de ces produits considérés vers le Maroc constituent une source principale du dommage grave causé à la branche de production nationale au sens de l'article 14 de la Loi n°15-09 relative aux mesures de défense commerciale.

95. Ainsi, le Ministère considère que le lien de causalité entre les exportations de fil machine et fer à béton et le dommage grave causé à la branche de production nationale est établi.

7. Evolution de l'ajustement de l'ASM

96. Un programme d'ajustement a été amorcé par l'ASM dès la mise en œuvre de la mesure de sauvegarde. En effet, la plupart des investissements réalisés depuis la mesure initiale ont été effectués pour le maintien et la survie de la branche qui était en phase de restructuration financière et sociale. Actuellement, la branche de production nationale est en train de finaliser un important programme d'ajustement structurel visant à renforcer ses facteurs de compétitivité et à développer une offre de produits à forte valeur ajoutée. Les actions conjointes ont été présentées dans le rapport d'ouverture d'enquête et les mesures prises individuellement par les producteurs sont présentées ci-dessous.

7.1. Actions conjointes

97. Le Ministère confirme les actions conjointes présentées dans le rapport d'ouverture qui s'intitulent dans le cadre du Contrat performance de l'écosystème des matériaux de construction signé entre le Ministère de l'Industrie du Commerce, de l'Investissement et de l'économie Numérique, le Ministère de l'économie et des Finances, la FMC et l'ASM pour la période 2016-2020 et des mesures hors contrat performance.

8.2. MESURES INDIVIDUELLES

8.2.1. SOMASTEEL

98. Le programme d'ajustement de SOMASTEEL est formulé comme suite :

Actions réalisées

99. Au-delà des actions qui ont été réalisées au cours de la prorogation de la mesure initiale (extension des aires de stockage, achat de nouvelles cages, changement au niveau du four), SOMASTEEL a effectué les actions suivantes :

- Acquisition de matériel de transfert et d'emballage, et l'installation de nouvelles cisailles : cet investissement dont la réalisation a été portée de 55 à 75% n'est toujours pas opérationnel. Il s'agit d'un système qui permettra de transférer le produit de manière automatique depuis la plate-forme vers les convoyeurs, la présentation du produit de réduire les barres courtes, améliorer la forme des fardeaux et d'améliorer renforcer la traçabilité ;
- Il a été prévu l'installation d'une nouvelle aciérie pour 2016 mais ce projet a été abandonné et SOMASTEEL n'a pas pu le réaliser.

6.1.2. SONASID

100. Depuis 2013, SONASID a déployé l'essentiel des actions prévues dans le cadre du plan d'ajustement avec des résultats très prometteurs à ce stade, malgré une conjoncture difficile.

101. Pour la période 2018-2022, SONASID est engagée dans un ambitieux programme industriel et commercial qui lui assurera une compétitivité durable. Ces projets portent sur la poursuite des projets de réduction des coûts de production, le revamping d'un site industriel, la réduction des coûts énergétiques par l'utilisation de l'énergie renouvelable.

6.1.3. UNIVERS ACIER

102. Les actions d'Univers Acier qui ont été réalisées en cours de la période (2013 -2018) ont concerné la mise en place d'un programme de contrôle de la ferraille. Le tri, le nettoyage de la ferraille, et sa découpe ainsi que toutes les autres actions permettant une bonne préparation pour les fours ainsi que des contrats d'approvisionnement auprès de grande structures internationales, afin de profiter d'une ferraille de qualité et, surtout, avec régularité qui pourra permettre une meilleure absorption des coûts fixes.

103. Au-delà de ces actions, Univers Acier a réalisé les investissements suivants :

- L'extension du site de production de Sidi Hajjaji à la province de Médiouna au titre d'une convention signée avec le Gouvernement ;
- Lancement des études pour l'optimisation de l'outil et procès industriels et d'amélioration de produits en cours pour la certification ISO 2015 ;
- Création d'une filière de démantèlement de navires et création d'un site de démolition pour le renouvellement du parc de transport public pour diversifier les sources d'approvisionnement ;
- Création d'une plateforme de préparation et de traitement de la ferraille ;
- Développement de l'activité d'armature ;
- Développement d'un réseau de distribution au Maroc ;
- Installation de nouveau matériel d'emballage et de nouvelles cisailles.

6.1.5. RIVA

104. Il s'agit d'une unité qui a démarré sa production en fin 2015 et qui entamé des actions relatives à l'optimisation des ressources, mise en chantier de certification ISO, NM... permettant de s'orienter vers d'autres marchés, formation du personnel, accompagnement du management à travers l'implémentation d'un système d'information et méthodes modernes de gestion opérationnelle. La société RIVA a également prévu la

recherche de sources d'approvisionnement nouvelles et mise en place d'outsourcing, la recherche de nouvelles sources énergétiques notamment éoliennes pour l'optimisation de la consommation énergétique, l'Alliances stratégiques avec des partenaires en co-développement des produits et des marchés.

105. En sus de sa participation active à des événements nationaux et internationaux liés à la réglementation technique et aux comités techniques de normalisation, la société RIVA a pu réaliser des investissements importants :

- L'organisation de la distribution en vue de satisfaire les citoyens en termes de services et de garantie de la qualité et de la proximité.
- Renforcement du parc logistique à travers de nouvelles acquisitions des matériels logistiques.
- Maintien des équipements industriels à travers une démarche d'amélioration continue en vue d'optimiser la productivité et l'organisation industrielle.
- Démarche active en matière de substitution énergétique auprès d'opérateurs promoteurs d'énergies vertes (panneaux solaires, éoliens...) dans l'objectif d'arriver à une quote part d'énergie renouvelable à hauteur de 30 à 40 % de la consommation globale.
- Mise en place de bâtiments et d'infrastructure informatiques et organisationnelles permettant de rehausser le climat de travail et le niveau d'implication et de motivation des collaborateurs.

6.1.4. MOROCCAN IRON STEEL (MIS)

106. Moroccan Iron steel, a initié un programme d'investissement en pleine crise dans le secteur de la sidérurgie avec une démarche stratégique consistant en une intégration en amont de son industrie, lui permettra de capter davantage de valeur ajoutée, de réduire significativement ses coûts de production. Actuellement, MIS démarre le processus industriel à partir du recyclage de la ferraille achetée auprès du marché local plutôt que de la billette (produit semi-transformée) importée en devise auparavant.

107. Les actions qui ont été réalisées concernent :

- L'aciérie, dont la construction s'est étalée sur plusieurs années et qui a permis à la société de produire sa propre billette. Cette aciérie est maintenant opérationnelle depuis deux à trois ans et certaines adaptations étaient nécessaires pour la montée en puissance de la production. Grace à cet investissement, la société produit 85% de son besoin en billette et devrait atteindre 100% courant 2019.
- la construction d'un convoyeur à chaud permettant de transporter la billette dès sa sortie de l'Aciérie directement au Laminage sans passer par le stockage et le réchauffage. Cela permettra dans les semaines à venir de réaliser des gains conséquents en dépenses de Fuel.
- investissement dans un filtre secondaire permettant de mieux traiter les rejets aériens de se conformer ainsi aux exigences internationales en la matière.
- un investissement important initié concernant un Broyeur /Trieur, permettant de bien préparer la ferraille en amont de son enfournement. Cela permet de compresser au maximum le temps d'enfournement et de limiter le remplissage des fours Aciérie par des matières/impuretés autres que de l'acier. Cette action permettra d'atteindre la pleine capacité et de réaliser un gain supplémentaire.

6.1.6. UNIVERSAL INDUSTRIAL STEEL (UIS)

108. Universal industrial Steel est un nouveau acteur sur le marché qui en 2014 a créé et structuré son organisation, formé les équipes techniques et établi ses stratégies.

109. En 2015, les actions menées par UIS consistaient en l'installation du fuel pour optimiser ses coûts, l'investissement dans la performance des outils de production, développement de la formation continue pour l'amélioration de la technicité locale, optimisation de l'achat de la matière première et l'amélioration de l'efficacité énergétique.

110. Selon ces producteurs, la non réalisation desdits investissement est dû, entre autres, à :

- Réticence à l'investissement et manque de visibilité,
- Risque de dégradation de la rentabilité des entreprises et gel des emplois ;

- Constitution de groupement économique et de lobbying internationaux pour protéger les industries stratégiques nationales au moment où ces producteurs n'ont pas encore la taille critique pour se défendre de ces pôles.

111. Dans ses commentaires, la Commission européenne a soulevé que la non réalisation des objectifs du plan d'ajustement de la BPN est dû à d'autres facteurs, comme le ralentissement du secteur de la construction, le comportement de la demande et l'impact des investissements avec l'arrivée dans le marché depuis 2014 de trois nouveaux producteurs, et non pas aux importations.

112. Le Ministère a conclu que, certainement, la mise en place de la mesure de sauvegarde a permis à la branche de production marocaine d'améliorer légèrement sa situation économique et financière. Néanmoins, la menace du dommage grave persiste et la mise en place des mesures de sauvegarde par plusieurs pays récemment va rendre le Maroc un marché capital pour les producteurs exportateurs. D'autre part, la courte durée d'application de la mesure, n'a pas permis de finaliser les plans d'ajustement visant à redresser la situation de la branche de production nationale. Par conséquent, le Ministère considère que le besoin de prorogation de la mesure de sauvegarde sur les importations de fil machine et fer à béton est largement justifié.

CONCLUSION

113. Au terme de l'enquête et sur la base des renseignements et analyses susmentionnés, le Ministère considère que :

- La mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour réparer un dommage grave ;
- La mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour prévenir un dommage grave ;
- La branche de production nationale de fil machine et fer à béton continue de procéder à des ajustements structurels.

114. Ainsi, le Ministère estime que les conditions de prorogation de la mesure de sauvegarde prévues à l'article 69 de la loi 15-09 et l'article 7.2 de l'Accord sur les Sauvegardes sont remplies et envisage, en conséquence, de reconduire la mesure de sauvegarde pour une durée supplémentaire de 3 ans, soit jusqu'au 31 décembre 2021.

115. La mesure de sauvegarde consiste en le maintien du droit additionnel spécifique de 0,55DH/kg, applicable au-delà des contingents de 146 410 tonnes pour les importations de fil machine et de 96 631 tonnes pour les importations de fer à béton. Le niveau du contingent de fer à béton continuera d'augmenter de 10% par an selon le tableau suivant, pour satisfaire la prescription de la libéralisation de la mesure de sauvegarde conformément à l'article 65 de la loi 15-09 relative aux mesures de défense commerciale. Tandis que le contingent du fil machine sera fixé à 146 410 tonnes durant la période de prorogation de la mesure. La stabilisation du contingent de fil machine est justifiée par le fait que son niveau actuel représente 66% de la consommation et son augmentation progressive au cours de la période de la mise en œuvre de la mesure prorogée, annulera l'effet escompté de cette mesure.

(En tonne)			
	A compter de la date d'entrée en vigueur de la mesure jusqu'au 31 décembre 2019	Du premier janvier 2020 au 31 décembre 2020	Du premier janvier 2021 au 31 décembre 2021
Fer à béton	96 631	106 294	116 923

116. Le maintien de la mesure de sauvegarde permet de contrecarrer le risque de dommage grave lié à la conjoncture internationale. Il permettra, également, à la branche de production nationale de poursuivre, dans de bonnes conditions, son programme d'ajustement.

117. Par ailleurs et conformément aux prescriptions du traitement spécial et différencié en faveur des pays en développement membres de l'OMC, prévues à l'article 76 de la loi 15-09, le droit additionnel ne s'appliquera pas aux importations de fil machine et fer à béton originaires des pays ou territoires douaniers en développement membres de l'OMC suivants⁶ :

⁶ Le seuil de 3%, pour les besoins de l'exclusion des pays en développement, a été calculé sur la base des données des importations les plus récentes, disponibles auprès du Ministère, à savoir les données de la période janvier-juin 2018.

Afrique du Sud, Albanie, Angola, Antigua-et-Barbuda, Royaume de l'Arabie Saoudite, Argentine, Arménie, Royaume de Bahreïn, Bangladesh, Barbade , Belize, Bénin, Bolivie, Botswana, Brésil, Brunei Darussalam, Burkina-Faso, Burundi, Cambodge, Cameroun, Cap-Vert, Chili, Chine, Colombie, Congo, République de Corée, Costa Ric, Côte d'Ivoire, Cuba, Djibouti, Dominique, El Salvador, Emirats arabes unis, Equateur, Ex-République yougoslave de Macédoine (ERYM), Fidji, Gabon, Gambie, Géorgie, Ghana, Grenade, Guatemala, Guinée, Guinée-Bissau, Guyana, Haïti, Honduras, Hong Kong Chine, Iles Salomon, Inde, Indonésie, Jamaïque, Jordanie, Kenya, Koweït, Lesotho, Macao Chine, Madagascar, Malaisie, Malawi, Maldives, Mali, Maurice, Mauritanie, Mexique, République de Moldova, Mongolie, Monténégro, Mozambique, Myanmar, Namibie, Népal, Nicaragua, Niger, Nigéria, Oman, Ouganda, Pakistan, Panama, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Paraguay, Pérou, Philippines, Qatar, République centrafricaine, République démocratique du Congo, République démocratique populaire Lao, République dominicaine, République kirghize, Rwanda, Sainte-Lucie, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint-Vincent-et-les-Grenadines, Samoa, Sénégal, Sierra Leone, Singapour, Sri Lanka, Suriname, Swaziland, Tadjikistan, Taipei chinois, Tanzanie, Tchad, Thaïlande, Togo, Tonga, Trinité-et-Tobago, Tunisie, Uruguay, Vanuatu, République Bolivarienne du Venezuela, Viet Nam, Yémen, Zambie, Zimbabwe.