



Ragioneria
Generale
dello Stato

LEGGE DI BILANCIO 2019: INTERVENTI PER FAVORIRE IL RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO DEI DEBITI COMMERCIALI DA PARTE DELLE PP.AA.

Roma, 4 febbraio 2019



Agenda

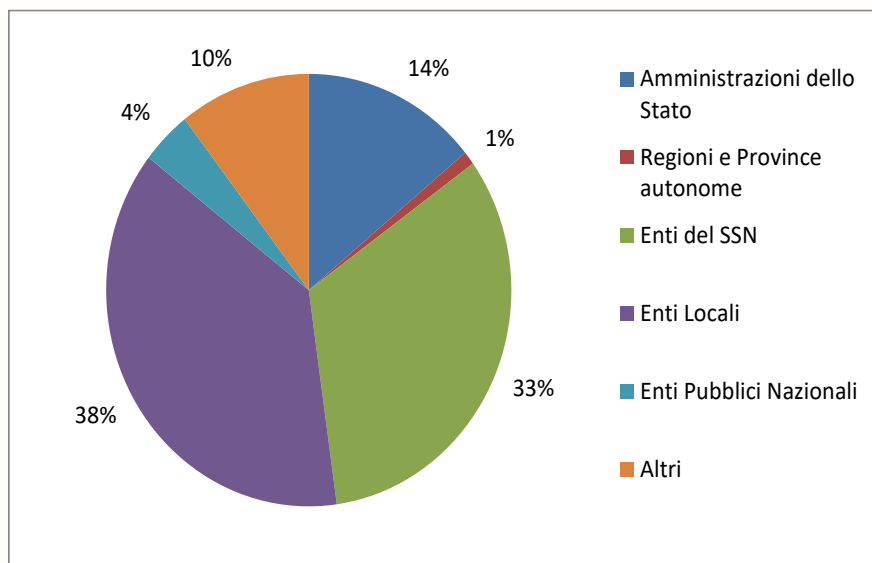
- Il monitoraggio dei debiti commerciali: analisi metodologica e risultati dell'anno 2017 e 2018 (per gli enti in Siope+)
- Le novità normative della Legge di bilancio 2019 per garantire il rispetto dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni

L'analisi metodologica e i risultati 2015 -2017

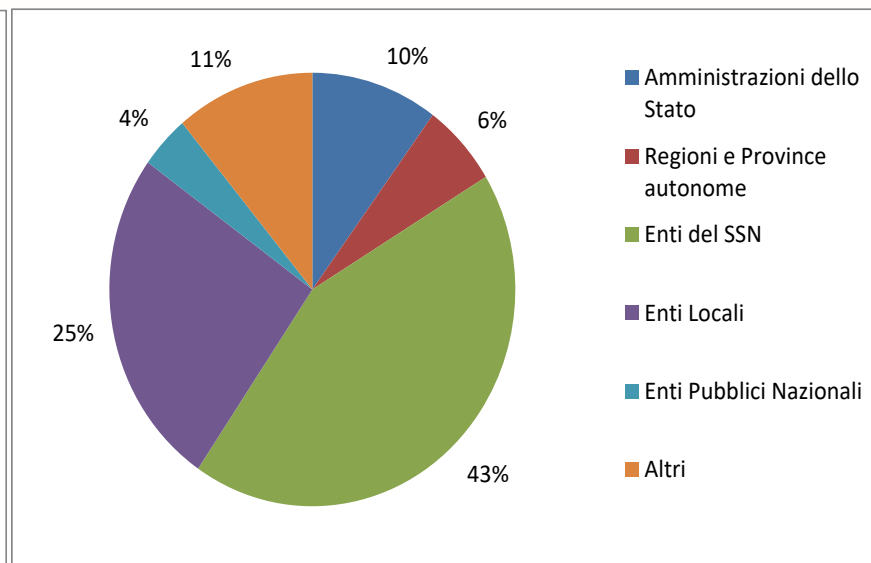
- Universo analizzato in PCC 22.000 PA, per circa 33.500 unità organizzative.
- Fatture emesse nel triennio 2015 – 2017 e i relativi pagamenti come registrati in PCC - distinte per ambiti di spesa.
- Le valutazioni si basano su pagamenti comunicati per circa l'80% in media delle fatture ricevute.
- Per garantire omogeneità dei confronti intertemporali, sono stati riscontrati in PCC i pagamenti effettuati in due date successive all'anno di emissione delle fatture
- Per l'anno 2017, al fine di rendere il dato confrontabile con i periodi precedenti, è stata introdotta una stima della quota di pagamenti che saranno effettuati da dicembre 2018 ad aprile 2019

Distribuzione delle fatture ricevute per ambito PA (anno 2017)

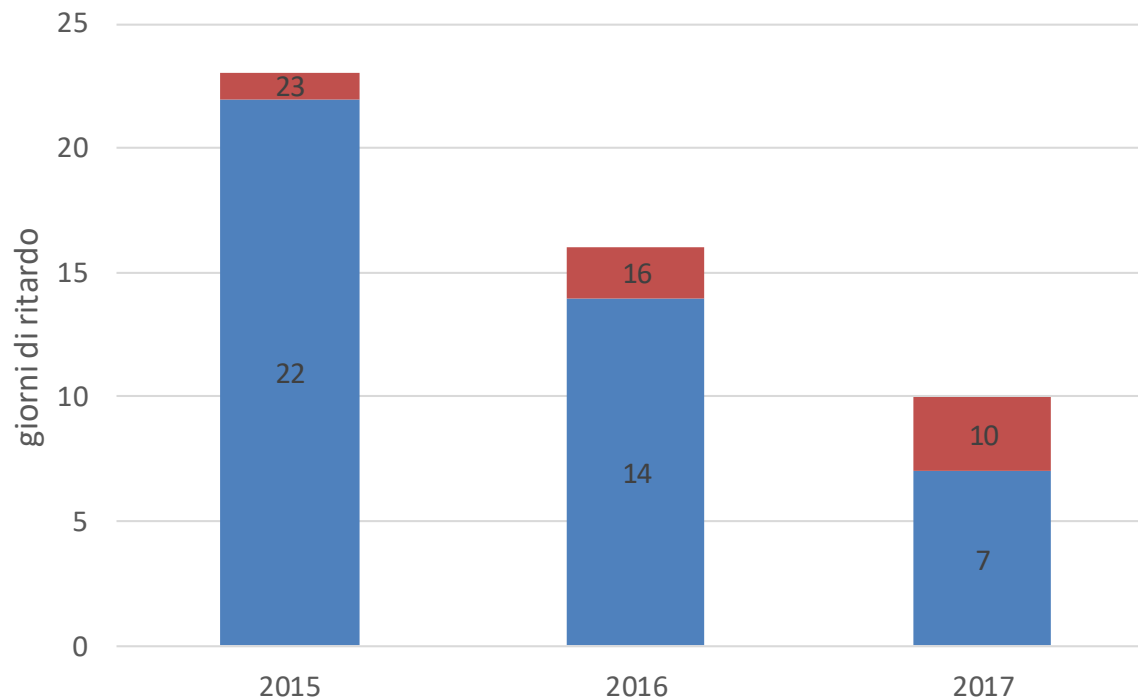
Per numero fatture ricevute



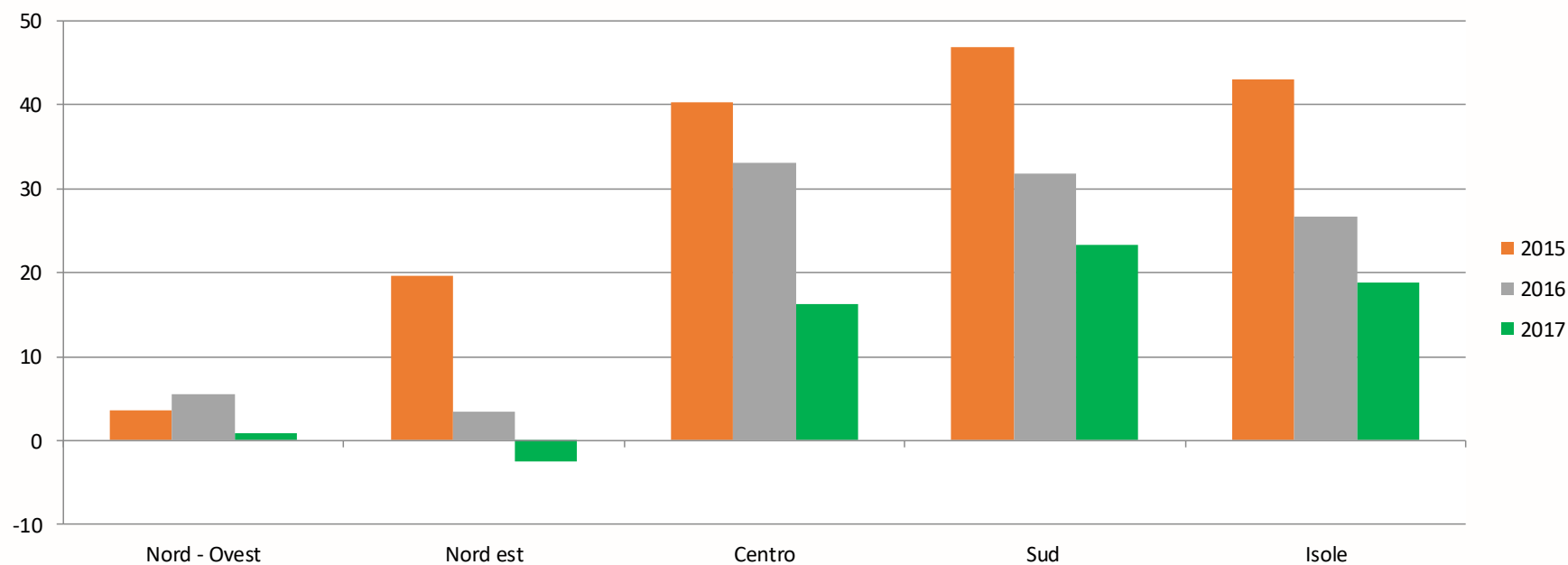
Per importo totale fatture ricevute



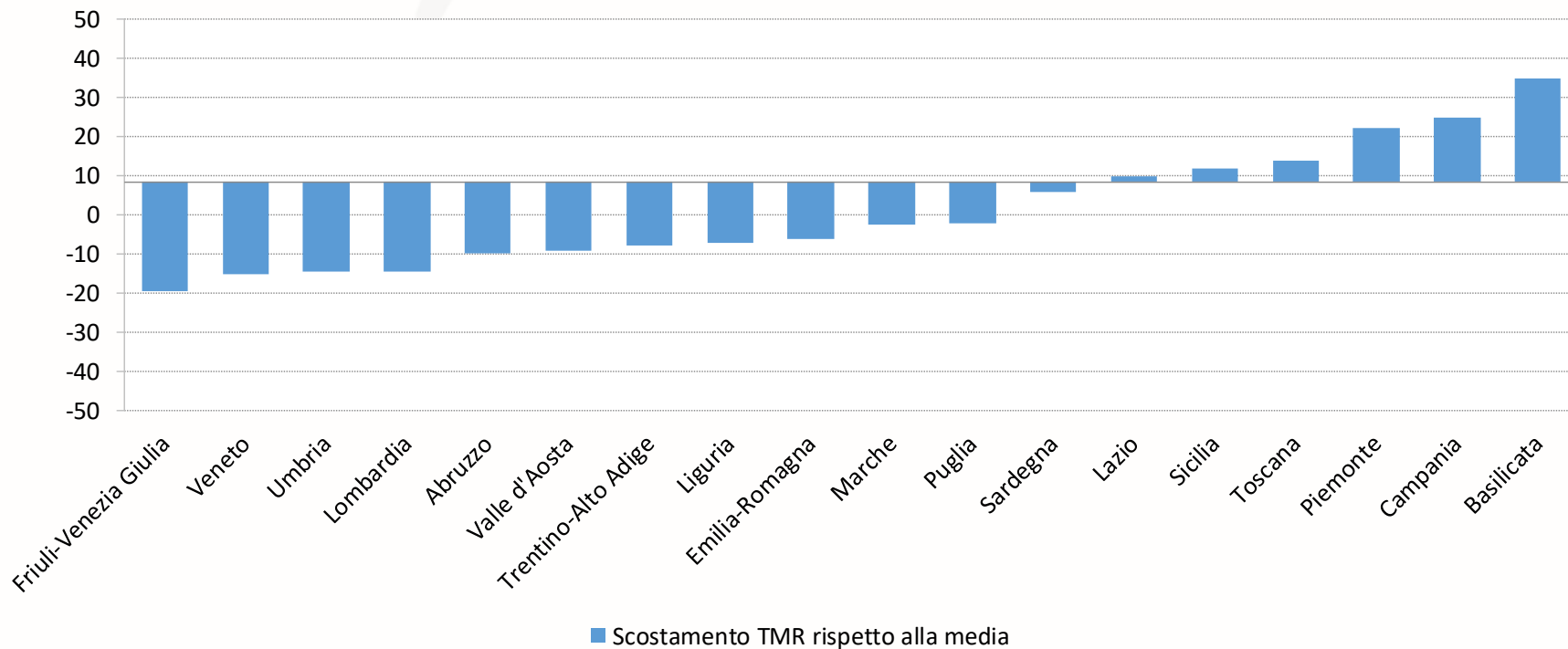
Tempi medi di ritardo ponderati per fatture emesse nel periodo – totale PA



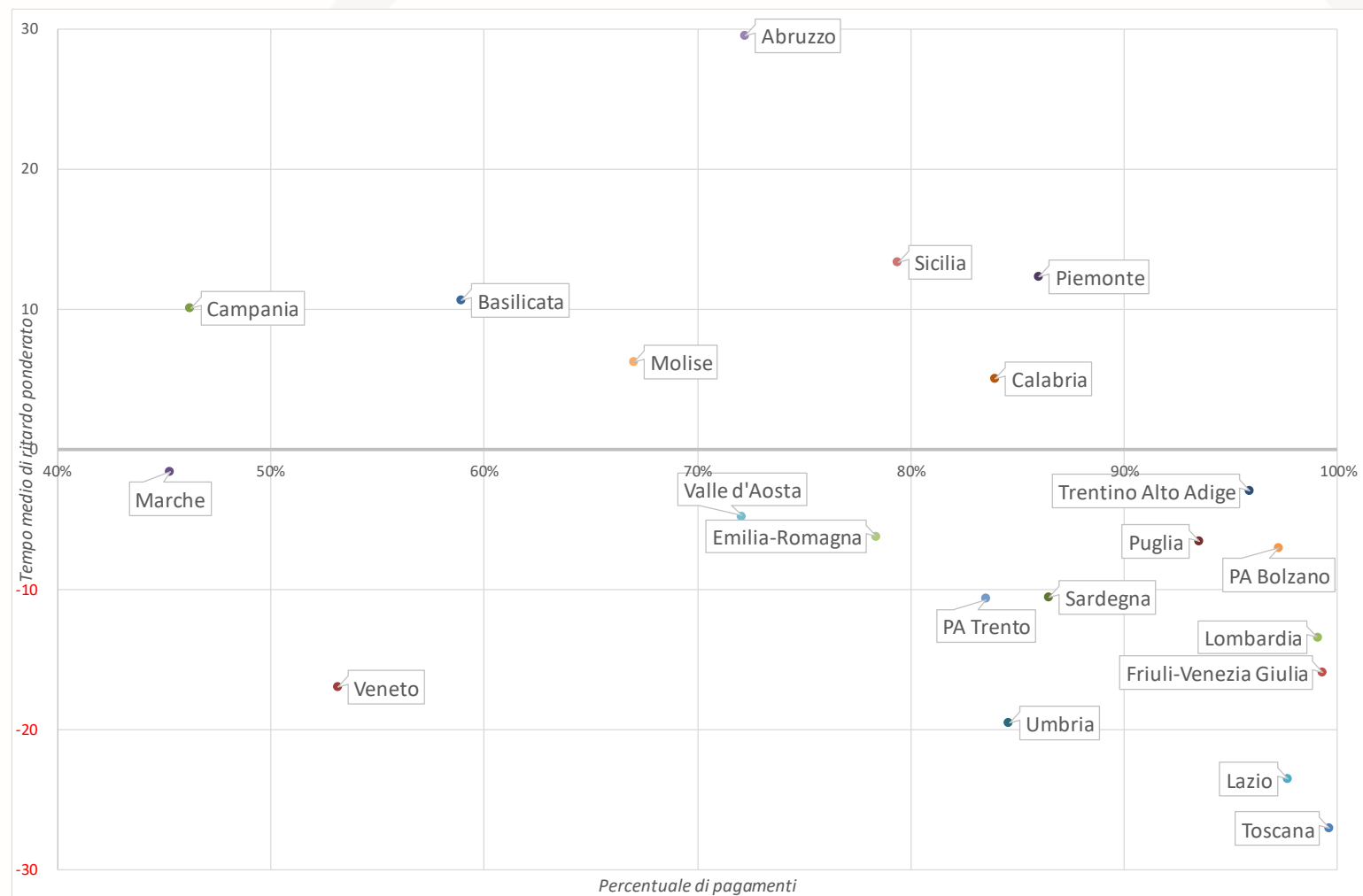
I tempi medi di ritardo di Regioni, Enti locali ed Enti del SSN per ripartizione geografica



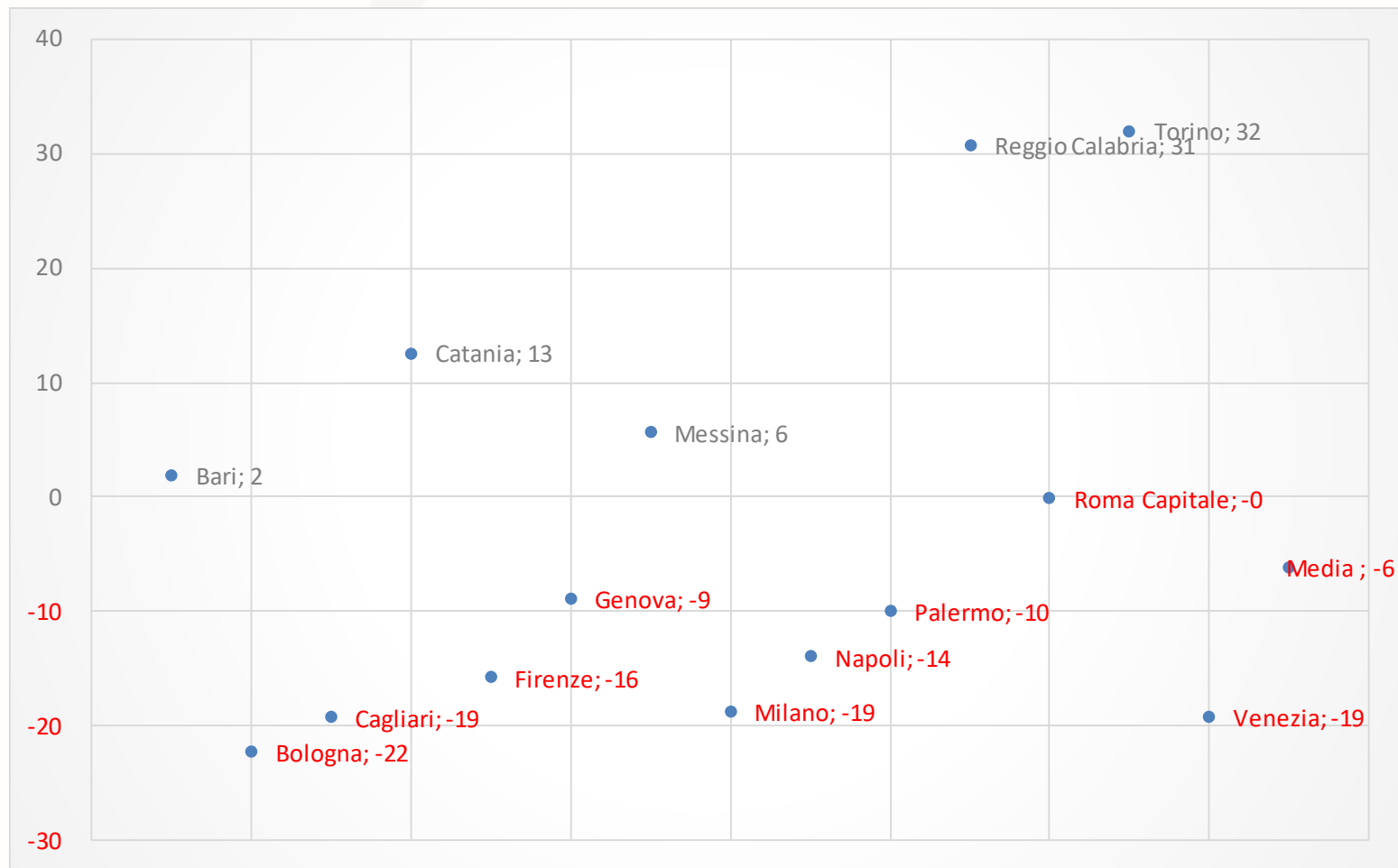
I tempi medi di ritardo di Regioni, Enti locali ed Enti del SSN per regione di appartenenza – anno 2017



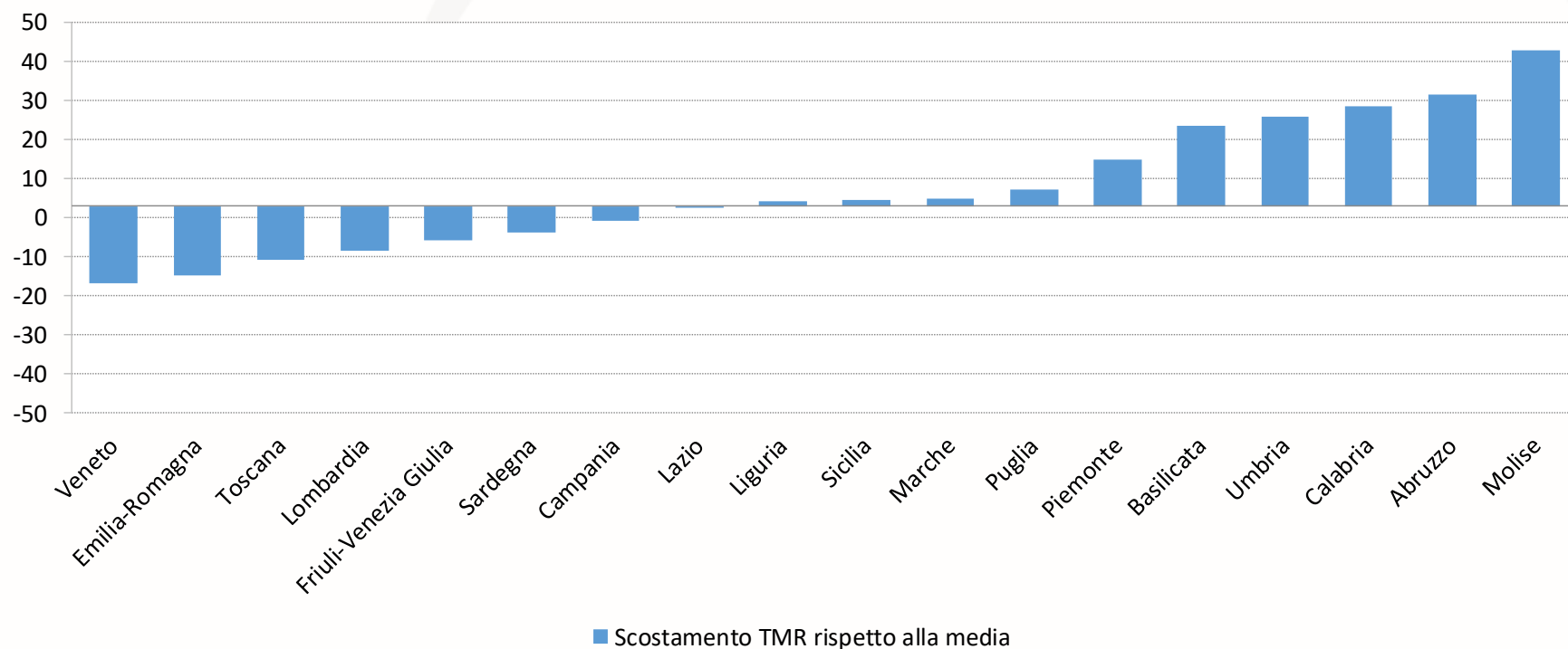
Tempi medi di ritardo ponderato per le fatture emesse nei primi nove mesi del 2018 - Regioni



Tempi medi di ritardo ponderato per le fatture emesse nei primi nove mesi del 2018 – Città metropolitane



Tempi medi di ritardo ponderato delle Province per singola regione di appartenenza – primi nove mesi 2018



Le informazioni sui debiti commerciali delle PA

- Nel sito web istituzionale del MEF – sezione pagamenti delle PA - sono presenti al link http://www.mef.gov.it/focus/article_0012.html i dati riguardanti:
 - Cruscotto informazioni complessive sulle fatture commerciali emesse nell'anno 2017.
 - I dati riferiti agli importi complessivi delle fatture elettroniche ricevute dalle pubbliche amministrazioni nell'anno 2017, ai relativi pagamenti, così come comunicati in PCC dalle amministrazioni stesse (elenco delle singole PA).
 - I 500 enti più virtuosi selezionati tra quelli che trasmettono i pagamenti di oltre il 75% delle fatture a loro indirizzate e che ricevono almeno 1.000 fatture per un importo complessivo superiore a un milione di euro.
 - I dati dei pagamenti e dei relativi tempi di pagamento riferiti alle fatture elettroniche dell'anno 2018 ricevute dalle pubbliche amministrazioni che hanno avviato Siope+ a partire da gennaio 2018 (le Regioni, le Province e le Città metropolitane).

Conclusioni

- Nel triennio 2015 – 2017 le PA hanno conseguito un miglioramento dei tempi di pagamento sistematico e continuo, riscontrabile in tutti i comparti analizzati.
- Si evidenzia una notevole eterogeneità nelle diverse aree del Paese. Il Nord presenta livelli di *performance* nei pagamenti nettamente superiori al Sud e alle Isole, mentre il Centro tende ad occupare una posizione intermedia, sebbene più vicina a quella del Sud.

Legge di bilancio 2019: quali interventi?

- Anticipazioni di liquidità a favore degli enti territoriali
- Misure di garanzia per la tempestività del pagamento dei debiti commerciali
- Misure di rafforzamento della comunicazione di informazioni sul pagamento dei debiti commerciali
- Misure di premialità basate sulla tempestività del pagamento dei debiti commerciali

Misure di garanzia per la tempestività del pagamento dei debiti commerciali

➤ **Quali misure**

- ✓ riduzione della spesa per acquisto di beni e servizi/consumi intermedi
- ✓ accantonamento in un Fondo di garanzia debiti commerciali (per gli enti che adottano la contabilità finanziaria)
- ✓ riduzione dei costi di competenza dell'anno in corso, rispetto a quelli registrati nell'anno precedente (per gli enti che adottano esclusivamente la contabilità economico-patrimoniale, tranne gli enti del SSN)
- ✓ inserimento di uno specifico obiettivo nei contratti dei direttori generali e dei direttori amministrativi degli enti del SSN, finalizzato al rispetto dei tempi di pagamento per il riconoscimento dell'indennità di risultato

➤ **A chi si applicano?**

- ✓ A tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 della legge 196/2009, diverse dalle amministrazioni dello Stato

Misure di garanzia per la tempestività del pagamento dei debiti commerciali

➤ ***Parametri per l'applicazione***

- ✓ riduzione debito commerciale residuo
- ✓ rispetto dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, fissati dall'art. 4 del D. Lgs. 231/2002

➤ ***Principi di applicazione***

- ✓ proporzionalità delle misure
- ✓ misure autoapplicanti da parte degli enti
- ✓ verifica da parte dell'organo di regolarità amministrativo-contabile

➤ ***Orizzonte temporale***

- ✓ A decorrere dal 2020, con riferimento al 2019

Misure di rafforzamento della comunicazione di informazioni sul pagamento dei debiti commerciali

- ***Ambito soggettivo di applicazione:*** tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2 della legge 196/2009
- ***Oggetto della comunicazione:*** ammontare complessivo dello stock dei debiti commerciali residui, scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente
- ***Rafforzamento degli obblighi di comunicazione di cui al D.Lgs 33/2013 e di trasmissione alla PCC delle informazioni relative al pagamento delle fatture***

Misure di rafforzamento della comunicazione di informazioni sul pagamento dei debiti commerciali

Pubblicazione sul sito web istituzionale della PCM

- *Entro il **30 aprile** di ogni anno, per ogni singola pubblica amministrazione: l'ammontare dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente*
- *Con **cadenza trimestrale**: i dati riguardanti gli importi complessivi delle fatture ricevute dall'inizio dell'anno, i pagamenti effettuati e i relativi tempi medi di pagamento e di ritardo*
- *Con **cadenza mensile**: i dati riguardanti le fatture ricevute nell'anno precedente, scadute e non ancora pagate da oltre 12 mesi*

Misure di premialità basate sulla tempestività del pagamento dei debiti commerciali (1/2)

- **Ambito di applicazione:** enti locali, regioni e province autonome
- **Misure diversificate**
 - ✓ Enti locali: ampliano la capacità di spesa del 2019 attraverso la riduzione dell'accantonamento di bilancio al Fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE)
 - ✓ Regioni e province autonome: incentivo agli investimenti attraverso la possibilità di autorizzare spese di investimento la cui copertura sia costituita da debito da contrarre solo per far fronte a esigenze effettive di cassa (a regime)

Misure di premialità basate sulla tempestività del pagamento dei debiti commerciali (2/2)

➤ **Condizioni**

- ✓ **rispetto dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, fissati dall'art. 4 del D. Lgs. 231/2002**
- ✓ pagamento di almeno il 75% delle fatture scadute nell'esercizio precedente
- ✓ riduzione debito commerciale residuo

Grazie per l'attenzione!!!



Ragioneria
Generale
dello Stato